



18 Ottobre 2023

LE STRATEGIE TEMATICO-TERRITORIALI METROPOLITANE DEL PTM

STTM 2 per la coesione sociale, i servizi sovracomunali e metropolitani

Gruppo di lavoro:

Angelo Armentano - coord. (Centro Studi PIM)
Marcello Uberti Foppa (Centro Studi PIM)
Mario Paris

Relatore: **Mario Paris**, PhD-IUU UVa. (mario.paris@planlab.it)

Le STTM - Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane del PTM

Ai sensi dell'art. 7bis delle Norme di Attuazione del Piano Territoriale Metropolitan, hanno l'obiettivo di **prefigurare politiche e programmi di azione in ordine ai temi di rilevanza metropolitana** della coesione territoriale e sociale, della tutela ambientale-paesaggistica, dell'efficientamento del sistema insediativo, dell'adeguamento della maglia infrastrutturale e dello sviluppo di forme di mobilità sostenibili e che per raggiungere questo fine debbano proporre linee di gestione del territorio in ambiti specifici.

Il PTM individua **3 STTM**:

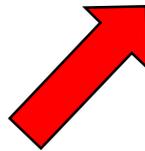
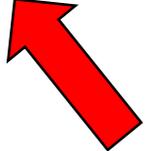
STTM 1

Strategia Tematico Territoriale Metropolitana per la **sostenibilità**, le **emergenze ambientali** e la **rigenerazione territoriale**



STTM 2

Strategia Tematico Territoriale Metropolitana per la **coesione sociale**, i **servizi sovracomunali e metropolitani**

STTM 3

Strategia Tematico Territoriale Metropolitana per l'innovazione degli **spazi della produzione**, dei **servizi** e della **distribuzione**



L'oggetto della STTM 2

In urbanistica il concetto di “**servizio**” racchiude un ampio spettro di **attrezzature, opere e spazi attrezzati necessari a supportare la vita quotidiana e le necessità di una comunità** che abita – anche temporaneamente- un territorio.

I servizi sovracomunali e metropolitani

I servizi di **rilevanza sovracomunale e metropolitana**, pur avendo una distribuzione capillare sul territorio, **non hanno come target di riferimento esclusivamente la popolazione del Comune in cui sono insediati**. Si tratta frequentemente di servizi legati a:

- Sistema socio-sanitario e alla cura della salute
- Supporto alle imprese
- Formazione di secondo livello e professionale (comprendendo anche tutte le strutture di sostegno agli studenti e al personale della scuola)
- Mobilità sostenibile
- Turismo di prossimità e a quello culturale, incluse le infrastrutture culturali che cercano di costruire reti e formulare offerte tematiche (ad esempio le cascine del Parco Agricolo Sud Milano)
- ...

Elencazione di **categorie** più che servizi specifici come **garanzia di un maggior margine operativo ai comuni metropolitani**

STTM 2 – Costruzione della Strategia Tematico Territoriale Metropolitana

VERSO UN NUOVO APPROCCIO AL TEMA DEI SERVIZI ALLA SCALA METROPOLITANA

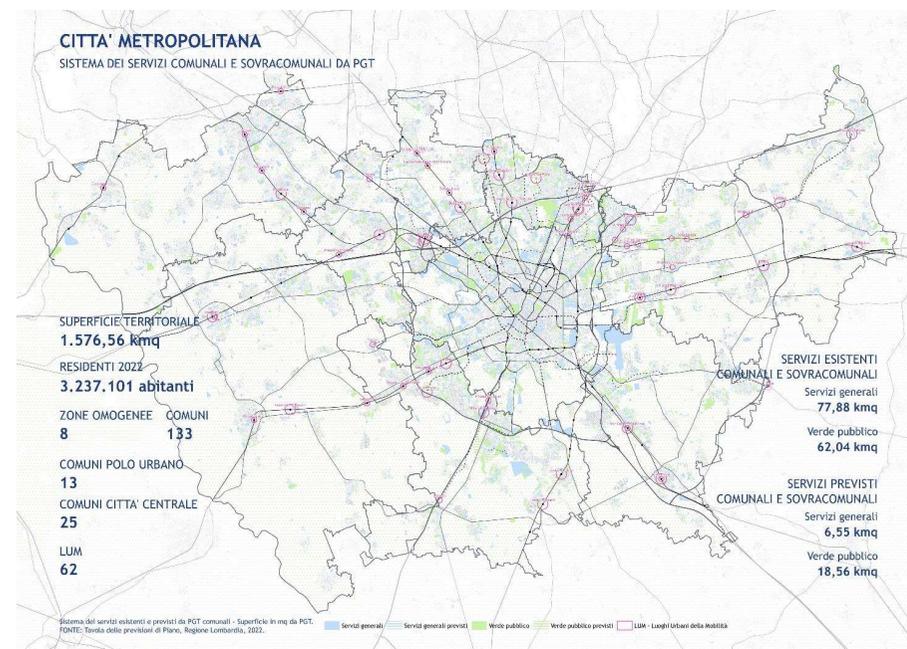
- «**Laico**» – Guardare al tema dei servizi in modo **critico e realistico** (// con Regione Lombardia e riforma l.r. 12/2005)
- Aperto** – **Incrementale e dinamico**, in relazione con gli strumenti della conoscenza della CM di Milano
- Utile** – Strumento di supporto all'azione locale, attitudine non impositiva

Principi di **sussidiarietà, integrazione, e collaborazione**

Sistema **welfare metropolitano e pianificazione territoriale**

- Non sempre chi pianifica eroga il servizio, è proprietario degli spazi o insediamenti dove il servizio è erogato, ecc.
- Eterogeneità dei servizi oggetto della strategia

CO-DESIGN
RETICOLARITA'
SCALARITA'



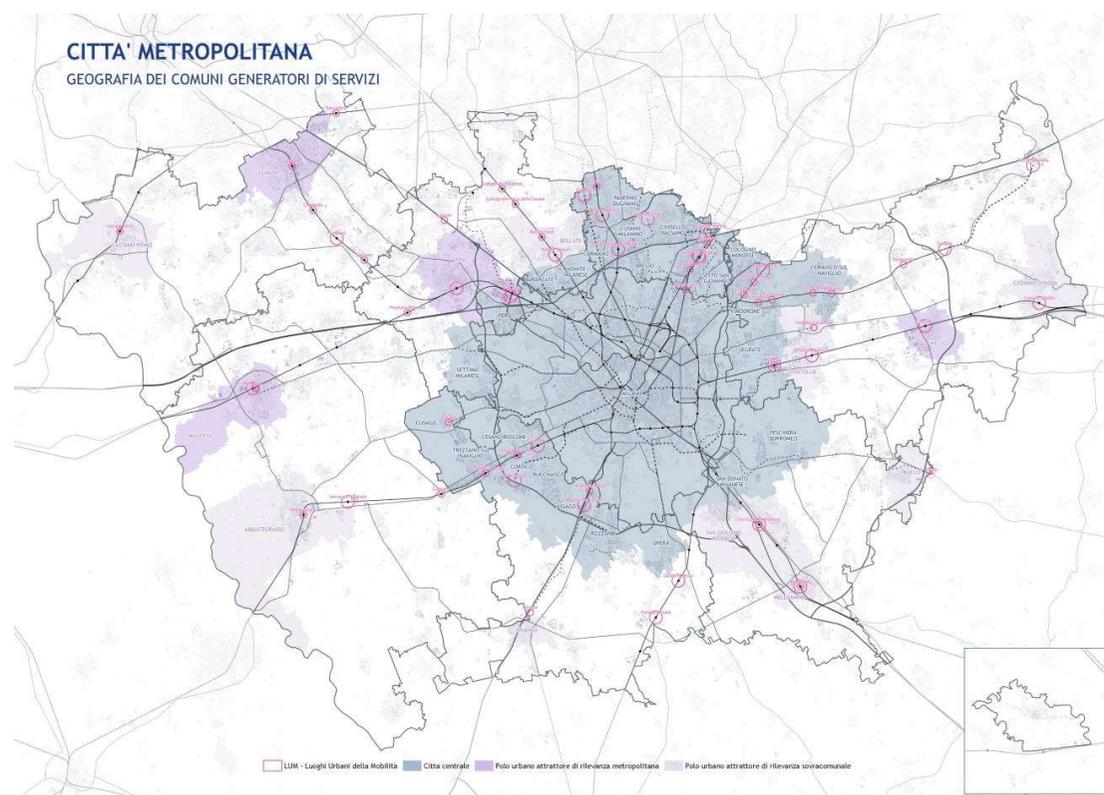
Un riferimento: art. 26 delle Norme di Attuazione (NdA) del PTM

- a. Attrezzature per la formazione quali: scuole secondarie di secondo grado, centri di formazione professionale, strutture universitarie e di specializzazione post-laurea;
- b. Sedi di enti pubblici che forniscono servizi di rilevanza sovracomunale alla persona e di supporto al sistema produttivo;
- c. Aree fieristiche ed espositive con superficie territoriale superiore a 10.000 mq;
- d. Impianti sportivi ad elevata affluenza di utenti;
- e. Strutture sanitarie ospedaliere, cliniche e altri istituti di cura multispecialistici, con più di 200 posti letto;
- f. Cinema multisala, e altre strutture per spettacoli, attività culturali e di intrattenimento ad elevato afflusso di utenti.

Il sistema dei **servizi di interesse generale alla scala locale**, legato alla prossimità, **rimane di esclusiva competenza dei Comuni metropolitani** e trova compimento e logica nel **Piano dei Servizi del Piano di Governo del Territorio (PGT)**.

Il punto di partenza: Una **evoluzione** dei processi localizzativi dei servizi di rilevanza sovracomunale e metropolitana

I servizi di **rilevanza metropolitana**, generalmente rappresentati da **dotazioni di eccellenza** (Ospedali specializzati, Università pubbliche e private, centri di ricerca, dotazioni sportive, servizi e istituzioni culturali, GSV di rilevanza regionale, ecc.), hanno sede soprattutto nel **capoluogo** oppure, con **frequenza sempre crescente**, trovano localizzazione **fuori dal territorio del Comune di Milano e della Città centrale** e contribuiscono alla **formazione della struttura policentrica complessa** che ha assunto attualmente il territorio della Città metropolitana di Milano (CMM).



Il punto di partenza: Una **evoluzione** dei processi localizzativi dei servizi di rilevanza sovracomunale e metropolitana

Oltre le logiche settoriali legate alla erogazione del servizio

I **processi localizzativi** di questi servizi sono spesso legati a **condizioni di opportunità** e a scelte non sempre riconducibili solo a **logiche di erogazione del servizio** o di **intercettazione di bisogni specifici**. A volte la **specializzazione** dell'offerta delle singole funzioni o la loro importanza supera la stretta relazione domanda-offerta e concorre alla **creazione di un bisogno** e, di conseguenza, attrae utenti e fruitori non solo dal territorio della CMM, ma raggiunge livelli regionali, nazionali o internazionali.

Superare le retoriche della città dei 15 minuti: servizi come volano per la coesione sociale

I servizi il ruolo di **volano per lo sviluppo e l'implementazione di forme di rigenerazione urbana e territoriale**, con l'obiettivo di trasformare luoghi oggi segnati da degrado e abbandono, di recuperarne l'identità, l'urbanità e di definirne un ruolo nella città. Queste azioni permetteranno di attivare, riattivare o ripensare i servizi oggi erogati e, attraverso di essi, **ridurre i divari che oggi caratterizzano l'abitare nel territorio metropolitano** garantendo ai cittadini una uguale condizione di accesso a dotazioni di qualità.

Il ruolo dei LUM

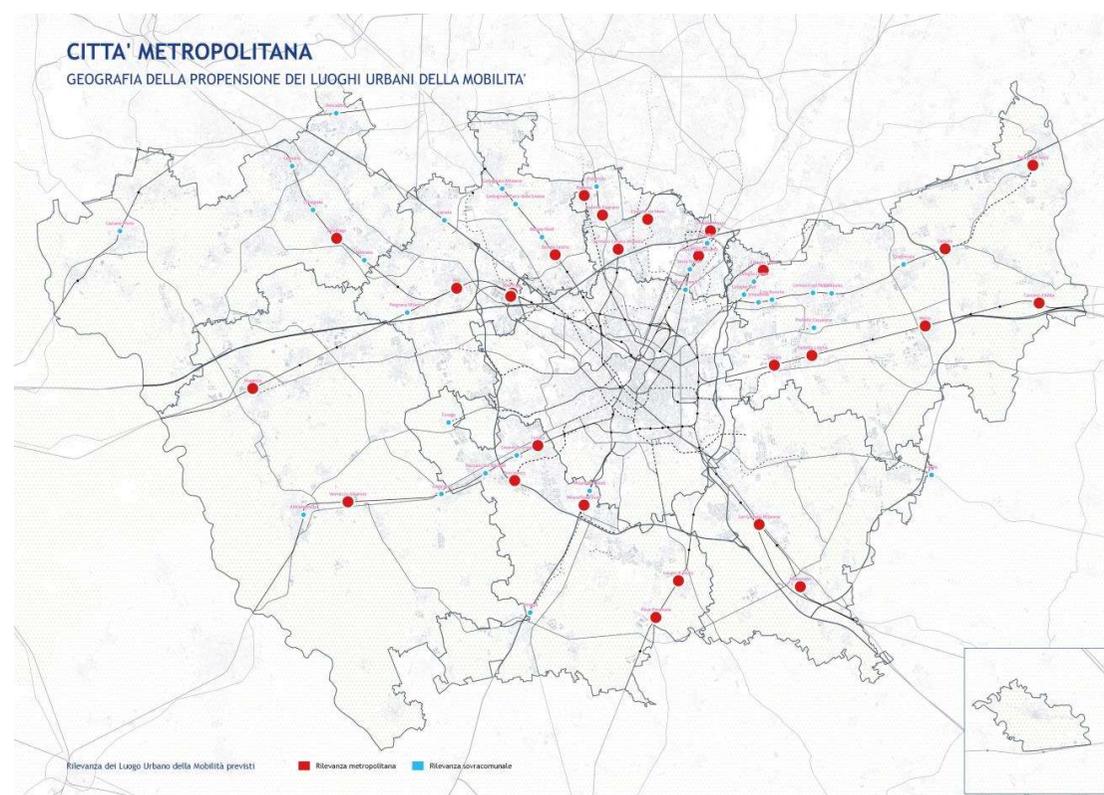
I Luoghi Urbani per la Mobilità sono costituiti da un **intorno della fermata delle linee suburbane «S» e dalle stazioni della metropolitana esterne al territorio comunale di Milano** ed individuati nella tavola 2 – Servizi urbani e linee di forza per la mobilità – del PTM.

Il PTM prevede che nei LUM trovino collocazione **servizi ai cittadini sinergici con la funzione di interscambio modale** e, al contempo, favorisce la loro trasformazione di tali ambiti in **luoghi urbani dotati di servizi alle persone, attrezzature, e spazi aperti adeguati e orientati alle esigenze della comunità locali** e allo stesso tempo sinergici con le funzioni di mobilità e il potenziamento delle fermate del trasporto pubblico ai fini di un loro completo inserimento nel tessuto e nella vita urbana del contesto in cui sono collocate.

Superare le retoriche della città dei 15 minuti: servizi come volano per la coesione sociale

Il ruolo dei LUM

I Luoghi Urbani per la Mobilità sono costituiti da un **intorno della fermata delle linee suburbane «S» e dalle stazioni della metropolitana esterne al territorio comunale di Milano** ed individuati nella tavola 2 – Servizi urbani e linee di forza per la mobilità – del PTM. Il PTM prevede che nei LUM trovino collocazione **servizi ai cittadini sinergici con la funzione di interscambio modale** e, al contempo, favorisce la loro trasformazione di tali ambiti **in luoghi urbani dotati di servizi alle persone, attrezzature, e spazi aperti adeguati e orientati alle esigenze della comunità locali** e allo stesso tempo sinergici con le funzioni di mobilità e il potenziamento delle fermate del trasporto pubblico ai fini di un loro completo inserimento nel tessuto e nella vita urbana del contesto in cui sono collocate.



Due esigenze, due obiettivi

Esigenze emergenti

- **Conoscere**: Costruire un **quadro analitico-conoscitivo** sulle condizioni attuali del sistema dei servizi
- **Dare strumenti operativi ai comuni**: Fornire un set di **criteri localizzativi per i servizi di rilevanza sovracomunale e metropolitana**

I due obiettivi della STTM 2

- Definire il livello di competenze della Città metropolitana che deve concentrare la propria azione sulla **rete di servizi e attrezzature di rilevanza sovracomunale e metropolitano**, lasciando al livello locale e alla programmazione settoriale, la localizzazione, la gestione e lo sviluppo delle infrastrutture minime e delle dotazioni utili alle necessità quotidiane della popolazione metropolitana (servizi di scala comunale);
- **Concretizzare e approfondire i criteri localizzativi per i servizi sovracomunali e metropolitani** contenuti nel Piano Territoriale Metropolitan - PTM a partire dai principi generali in esso enunciati.

Ripensare il sistema formato da queste e altre funzioni che saranno individuate dai Comuni **in chiave integrata e multilivello** e, quando necessario, **permettere un efficace processo di localizzazione e attivazione delle dotazioni** più adeguate a rispondere ai bisogni espressi dal territorio o intervenire sulle criticità esistenti.

Uno strumento articolato e sviluppato attraverso diversi documenti: una **guida alla lettura**

Quadro analitico-conoscitivo

Quadro esigenziale del territorio metropolitano

Lecture diagnostiche legate al livello di dotazioni e servizi alla scala sovracomunale e metropolitana presenti e al potenziale impatto delle nuove realizzazioni legate ai progetti in corso

Quadro propositivo-programmatico

Orientamenti pianificatori sovraordinati e dove i principi generali sono declinati in forma di criteri localizzativi e progettuali per i servizi di rilevanza sovracomunale e metropolitana

ALLEGATI

Allegato 1 – Atlante metropolitano dei servizi

Schede relative ai Comuni appartenente alla Città centrale e ai Comuni individuati come Poli urbani attrattori per l'organizzazione dei servizi di area vasta dal PTM

Allegato 2 - Atlante dei LUM

Schede per ogni LUM, esistenti e previsti, individuati dal PTM

Approfondimento analitico

Analisi, sottoforma di mappe e schede, alla scala delle Zone omogenee della Città metropolitana

STTM2 – Il quadro analitico-conoscitivo

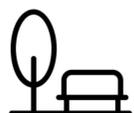
- L'analisi dell'**offerta dei servizi sovracomunali** esistenti e la loro mappatura con la **costruzione di un database geografico integrato, costantemente aggiornabile** anche grazie alle informazioni fornite dai Comuni. Tale lettura si articola a scala metropolitana e a livello di **Città centrale**, di poli **urbani attrattori** e di **Luoghi Urbani per la Mobilità (LUM)**, per dare compimento alle previsioni del PTM che vedono tali livelli come ambiti di localizzazione preferenziale dei servizi sovracomunali e metropolitani;
- La localizzazione delle **aree dismesse o sottoutilizzate**, degli **ambiti di trasformazione** e **di rigenerazione** dei PGT comunali e delle **aree della rigenerazione individuate dai Comuni** ai sensi dell'artt. 8bis della LR 12/2025. così da dare conto delle **opportunità di trasformazione** già presenti sul territorio;
- La mappatura degli **interventi in corso di realizzazione** finanziati coi fondi PNRR (Progetto COMEIN, Progetto "Spugna", Progetto "Cambio") e oggetto di altri finanziamenti (Bando Periferie, Pinqua, Forestami, ecc.);
- L'indagine della **domanda di servizi** e di funzioni basata su di un **approfondimento statistico** che comprende la popolazione residente e di alcune delle categorie più fragili (minori, anziani, stranieri).

// con il Sistema della conoscenza (Portale Re.Mix)

STTM2 – Il quadro analitico-conoscitivo

Con l'obiettivo di specificare il concetto di servizio sovracomunale, viene proposta una gerarchica del sistema dei servizi a partire da una **tassonomia univoca**.

Macrocategorie di servizi sovracomunali proposta:



VERDE PUBBLICO

Aree a verde pubblico > 5.000 mq



SICUREZZA

Tribunali
Carceri
Carabinieri
Polizia
Finanza
Vigili del fuoco



ISTRUZIONE

Scuole secondarie II grado
Università



TRASPORTI

Stazioni ferroviarie
Capolinea TPL



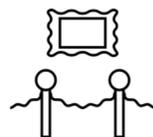
SANITA'

Ospedali
RSA



SPORT E TEMPO LIBERO

Centri sportivi
Palazzetti
Luoghi per eventi



CULTURALI

Biblioteche
Teatri
Musei
Cinema



IMPIANTI TECNOLOGICI

Centrali
Depuratori
Termovalorizzatori

STTM2 – Il quadro analitico-conoscitivo

Viene proposta **una duplice lettura** del sistema dei servizi sovracomunali, alla scala **Metropolitana** e della **Zona Omogenea**.

Lettura 1 - geografia dei servizi sovracomunali da PGT

Attraverso la lettura dei dati contenuti dai PGT comunali (Piani dei Servizi), viene restituita:

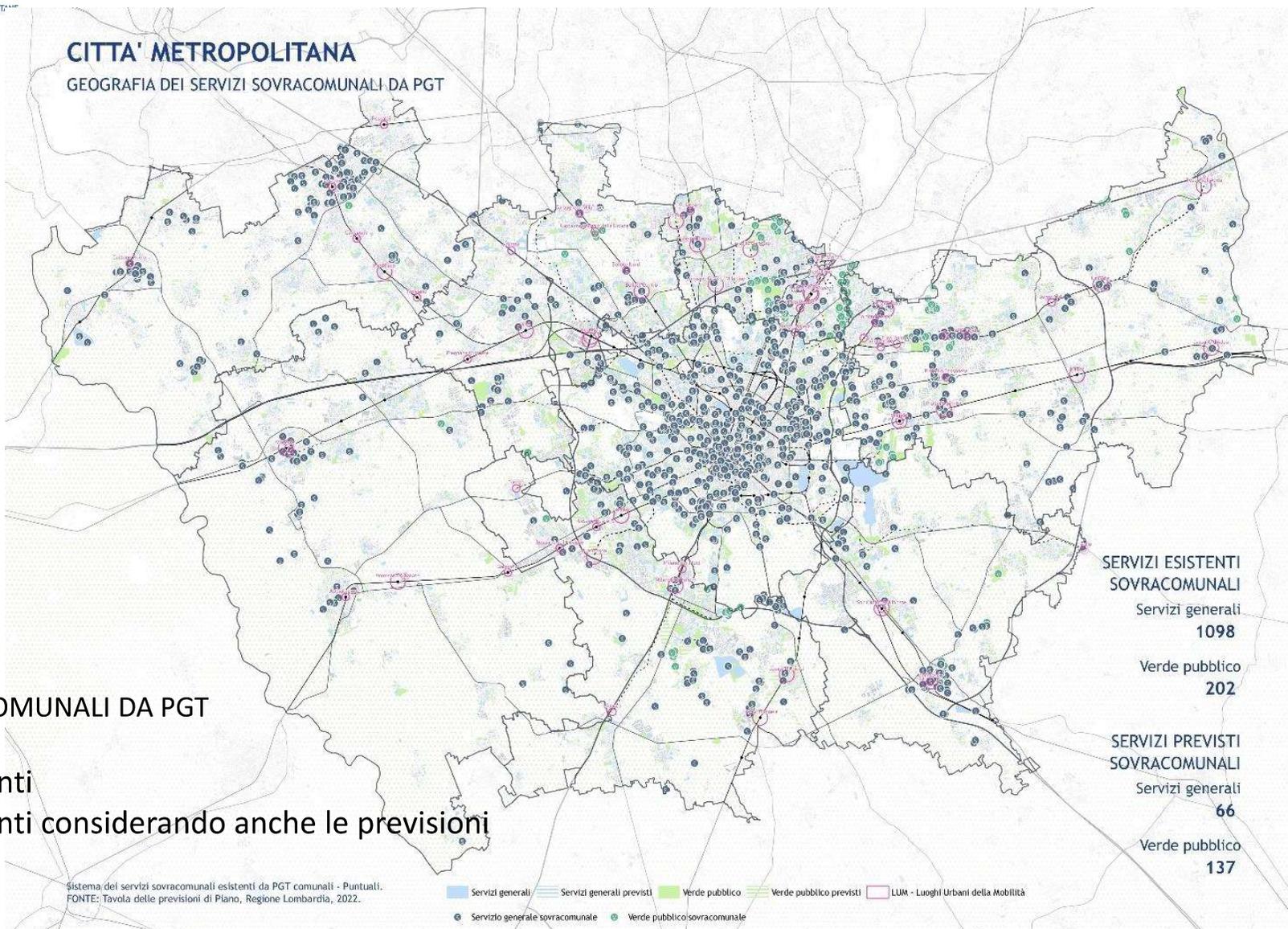
- la geografia dei servizi sovracomunali individuati dai Comuni;
- analisi dei dati alla scala della zona omogenea.

Criticità: emerge **l'assenza di un chiaro riferimento disciplinare sul concetto di rilevanza sovracomunale del servizio**, rilevabile dall'analisi dei PGT comunali che restituisce una geografia di essi non corrispondente al reale stato del sistema metropolitano (molti servizi mappati non ricoprono il ruolo di servizi sovracomunali).

Lettura 2 - geografia dei servizi sovracomunali da altre fonti (dtb settoriali, vgi, ...)

Attraverso la raccolta di una serie di banche dati sovracomunali, viene restituita:

- la geografia dei servizi sovracomunali alla scala metropolitana;
- analisi dei dati alla scala della zona omogenea.



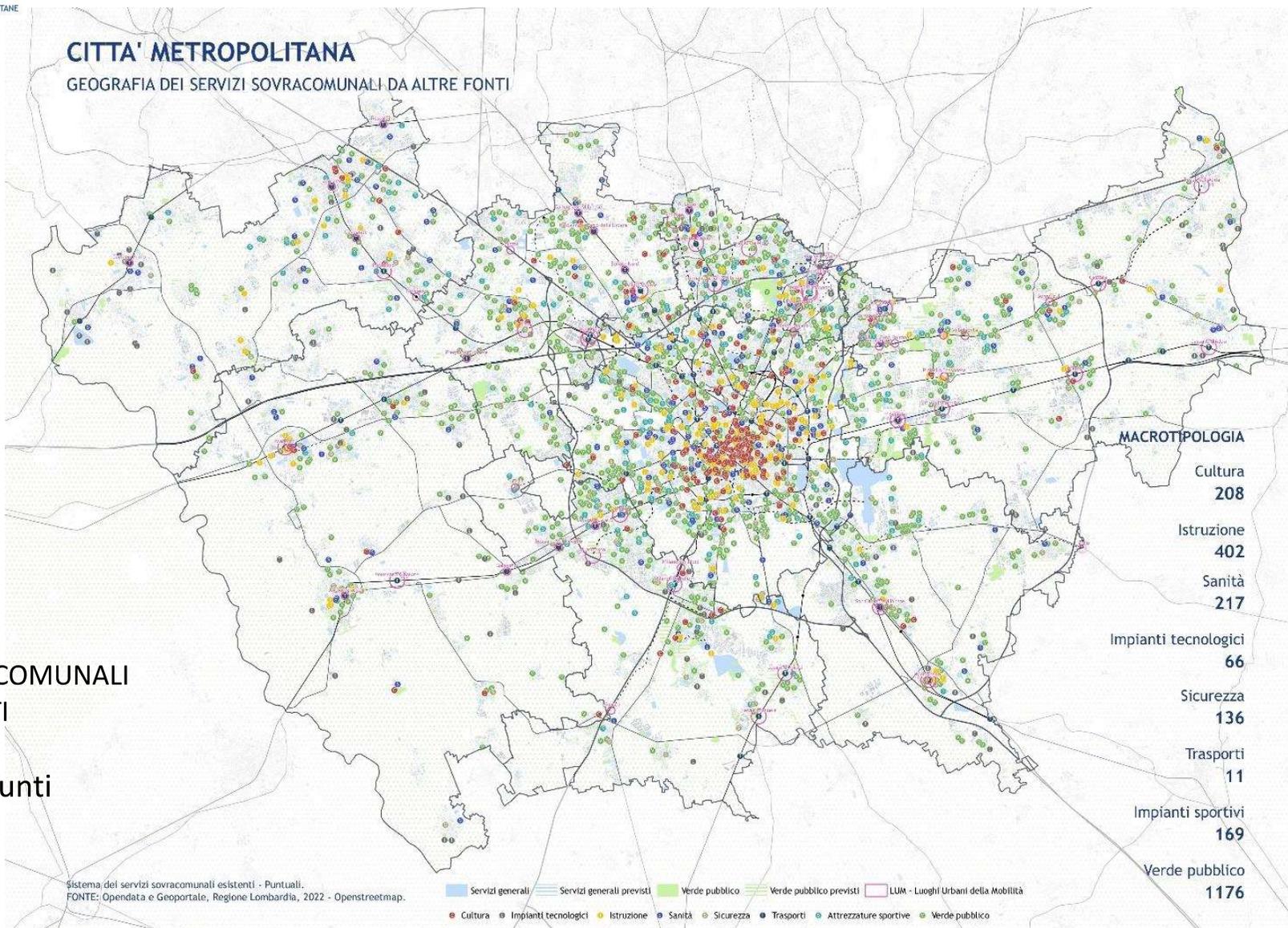
SERVIZI SOVRACOMUNALI DA PGT

mappati

1.300 unità/punti

1.503 unità/punti considerando anche le previsioni

CITTA' METROPOLITANA
 GEOGRAFIA DEI SERVIZI SOVRACOMUNALI DA ALTRE FONTI

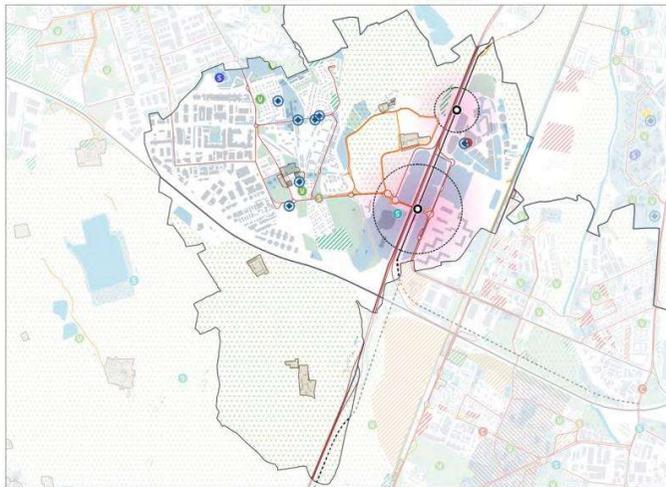
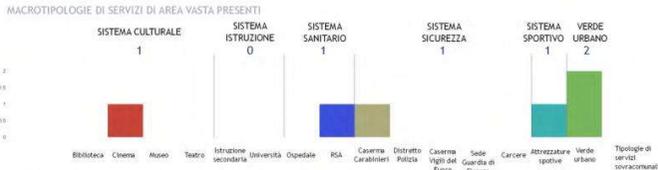


**SERVIZI SOVRACOMUNALI
 DA ALTRE FONTI
 mappati
 2.453 unità/punti**

STTM2 – Le schede del quadro analitico-conoscitivo (Allegato I – Atlante metropolitano dei servizi)

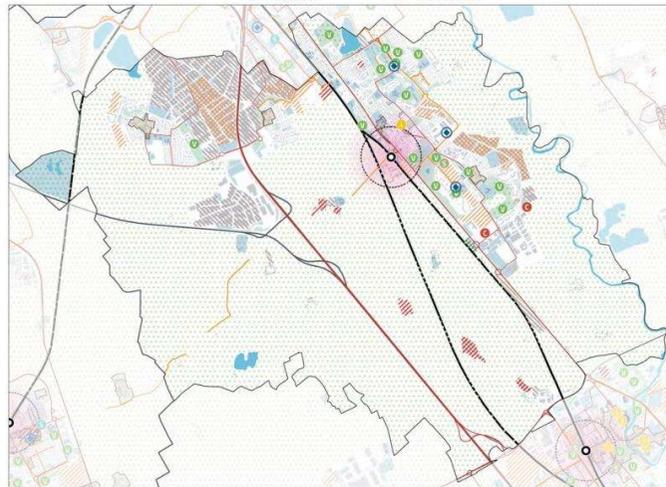
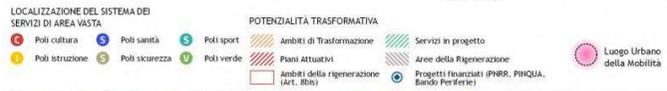
ASSAGO

ZONA OMOGENEA: SUD OVEST
 RUOLO COMUNE: CITTÀ CENTRALE



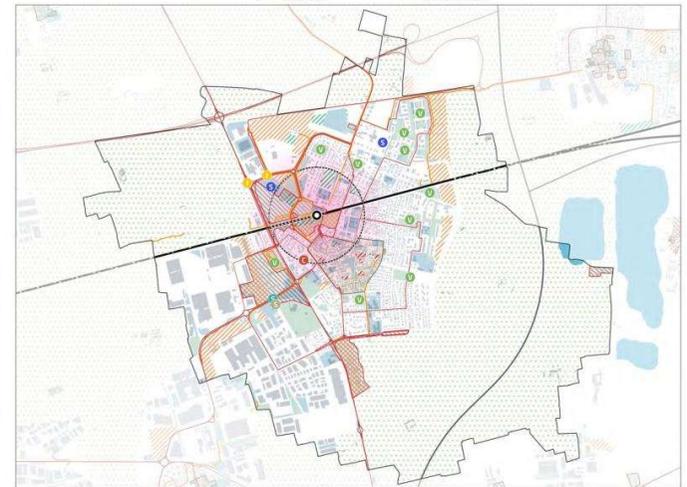
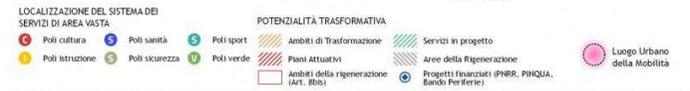
SAN GIULIANO MILANESE

ZONA OMOGENEA: SUD EST
 RUOLO COMUNE: POLO URBANO ATTRATTORE PER L'ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI RILEVANZA SOVRACOMUNALE

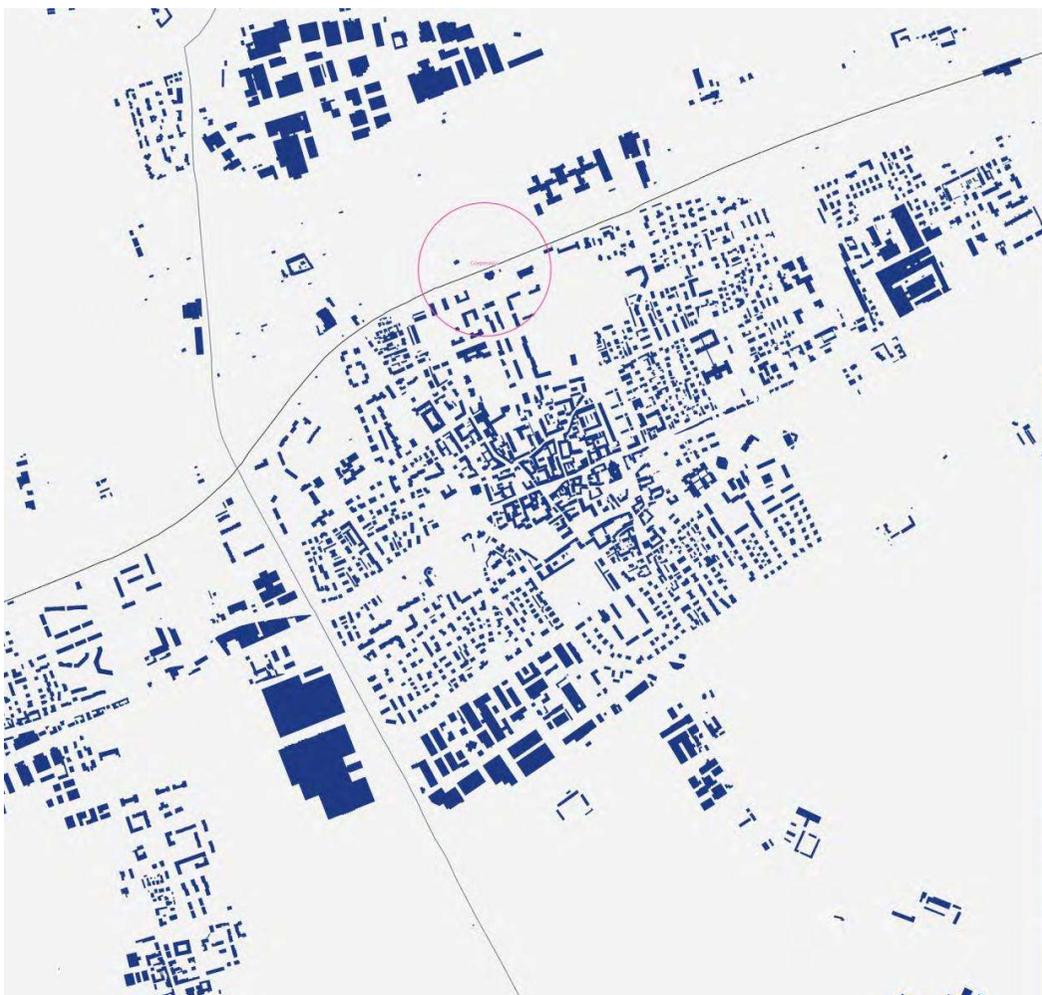


MELZO

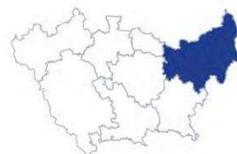
ZONA OMOGENEA: ADDA MARTESANA
 RUOLO COMUNE: POLO URBANO ATTRATTORE PER L'ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI RILEVANZA METROPOLITANA



STTM2 – Le schede del quadro analitico-conoscitivo (Approfondimento analitico – Zone omogenee)



ZONA OMOGENEA ADDA MARTESANA



COMUNI NELLA ZONA OMOGENEA
29 comuni

SUPERFICIE TERRITORIALE
273,34 kmq

RESIDENTI 2022
391.155 abitanti

LUM - LUOGHI URBANI DELLA MOBILITA'
16 LUM

COMUNI DELLA CITTA' CENTRALE
4 comuni

COMUNI POLO URBANO ATTRATTORE
3 comuni

ADDA MARTESANA SISTEMA DEI SERVIZI DI AREA VASTA DA PGT

FONTE: Tavola delle previsioni di Piano, Regione Lombardia, 2022.

SERVIZI DI AREA VASTA ESISTENTI
23,04 kmq

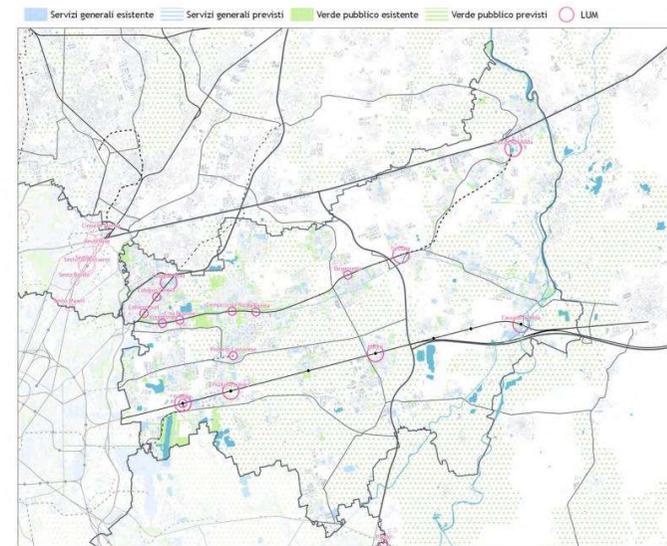
SERVIZI GENERALI
11,32 kmq
 49,1 %

VERDE PUBBLICO
11,72 kmq
 50,9 %

SERVIZI DI AREA VASTA PREVISTI
6,39 kmq

SERVIZI GENERALI
1,21 kmq
 19,0 %

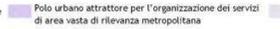
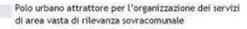
VERDE PUBBLICO
5,17 kmq
 81,0 %

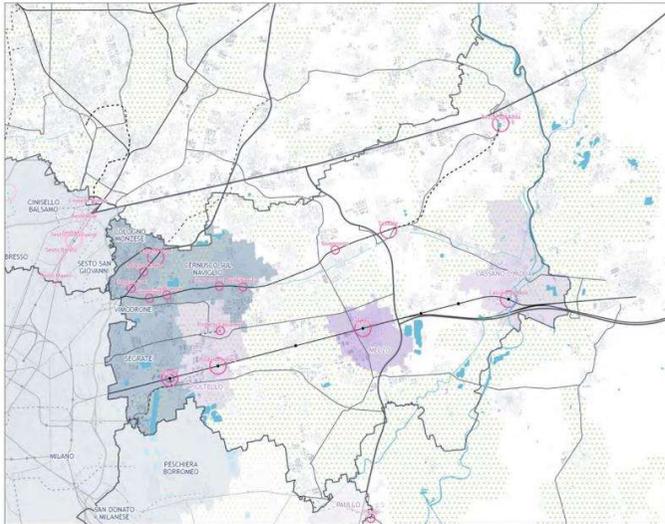


STTM2 – Le schede del quadro analitico-conoscitivo (Approfondimento analitico – Zone omogenee)

ADDA MARTESANA ORGANIZZAZIONE POLICENTRICA E CITTÀ CENTRALE

-  **4** COMUNI DELLA CITTÀ CENTRALE
-  **1** COMUNI POLO URBANO ATTRATTORE PER L'ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI AREA VASTA DI RILEVANZA METROPOLITANA
-  **2** COMUNI POLO URBANO ATTRATTORE PER L'ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI DI AREA VASTA DI RILEVANZA SOVRACOMUNALE
-  **16** LUM - LUOGHI URBANI DELLA MOBILITÀ

 Città centrale  Polo urbano attrattore per l'organizzazione dei servizi di area vasta di rilevanza metropolitana  Polo urbano attrattore per l'organizzazione dei servizi di area vasta di rilevanza sovracomunale  LUM

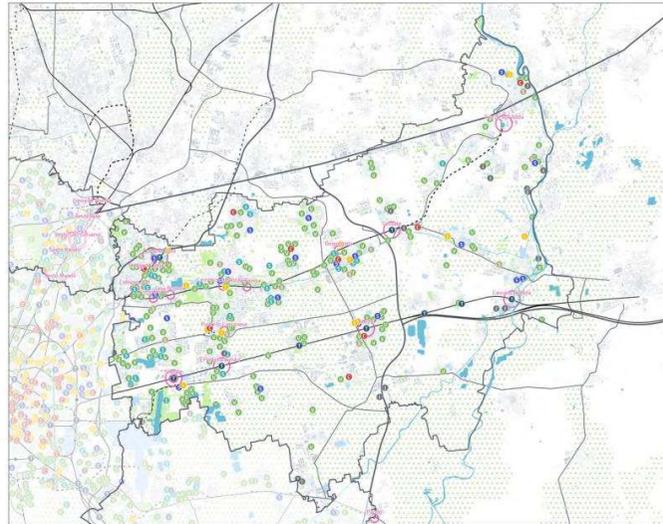


ADDA MARTESANA SISTEMA DEI SERVIZI DI AREA VASTA DA ALTRE FONTI

FONTE: Opendata e Geoportale, Regione Lombardia, 2022 - Openstreetmap.



 Cultura  Impianti tecnologici  Istruzione  Sanità  Sicurezza  Attrezzature sportive  Trasporti  Verde pubblico  LUM

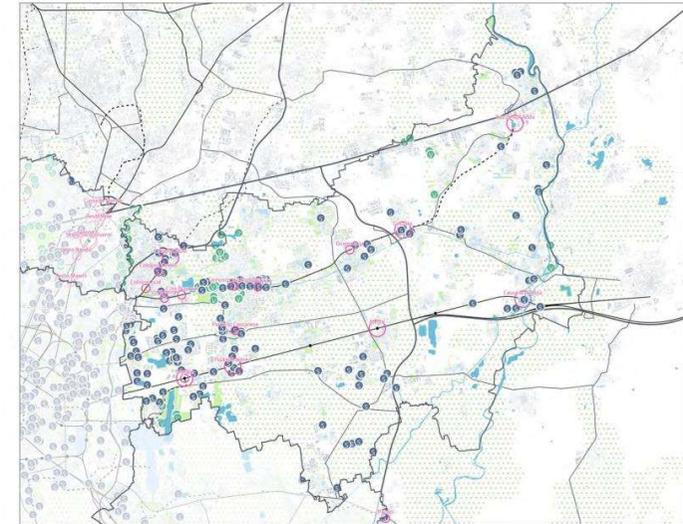


ADDA MARTESANA SISTEMA DEI SERVIZI SOVRACOMUNALI DA PGT

FONTE: Tavola delle previsioni di Piano, Regione Lombardia, 2022.

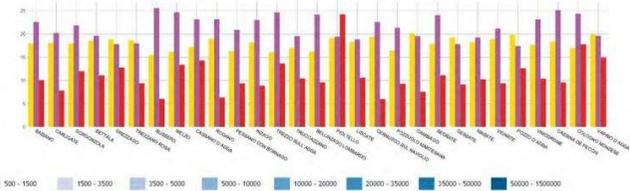


 Servizio generale sovracomunale  Verde pubblico sovracomunale  LUM



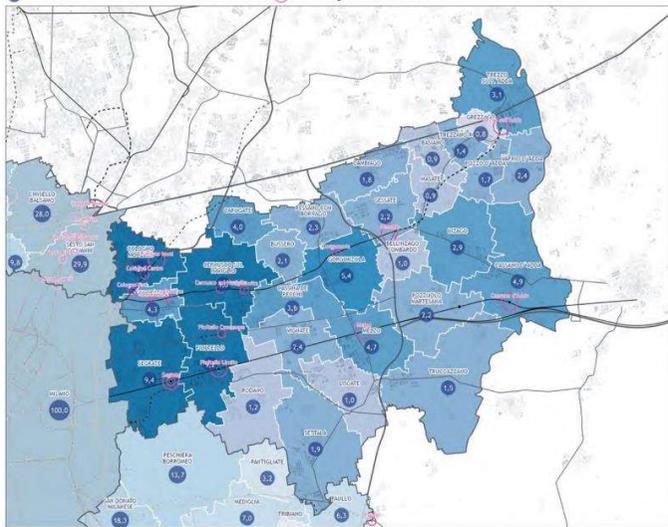
STTM2 – Le schede del quadro analitico-conoscitivo (Approfondimento analitico – Zone omogenee)

ADDA MARTESANA POPOLAZIONE RESIDENTE PER COMUNE



500 - 1500 1500 - 3500 3500 - 5000 5000 - 10000 10000 - 20000 20000 - 35000 35000 - 50000 50000 - 150000

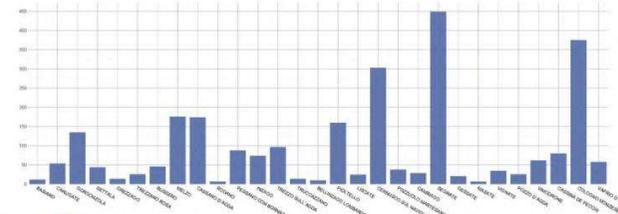
● Incidenza della popolazione comunale sulla popolazione della zona omogenea ○ LUM - Luogo urbano della Mobilità



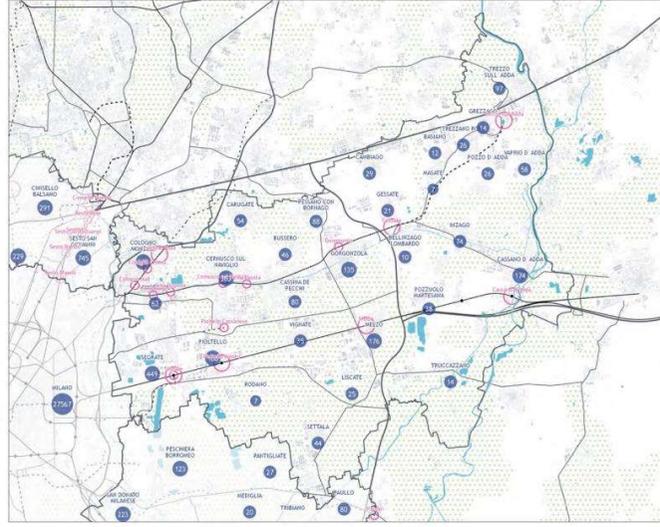
ADDA MARTESANA SISTEMA DEL COMMERCIO - ESERCIZI DI VICINATO



Fonte: Opendata e Geoportale, Regione Lombardia, 2022.



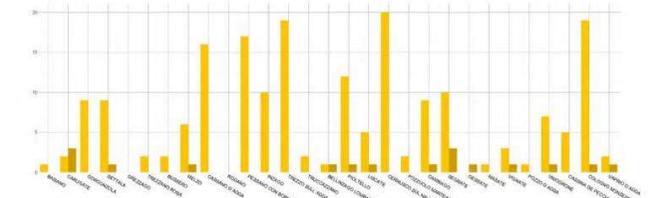
○ LUM ● Esercizi di vicinato



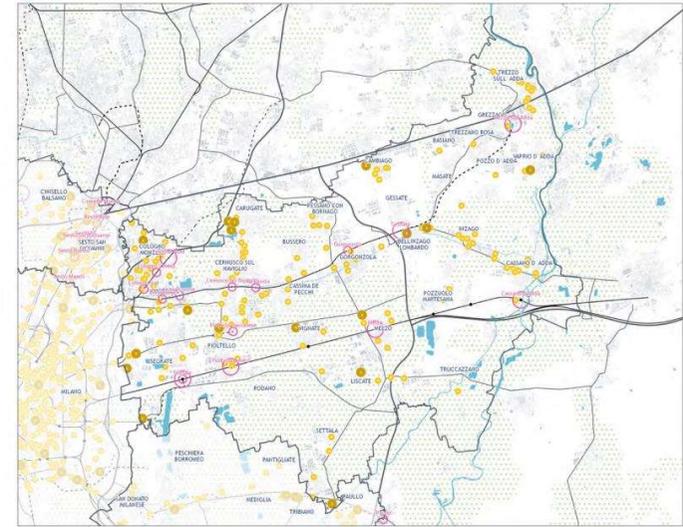
ADDA MARTESANA SISTEMA DEL COMMERCIO - GSV / MSV



Fonte: Opendata e Geoportale, Regione Lombardia, 2022.



○ LUM ● Grandi Strutture di Vendita ● Medie Strutture di Vendita

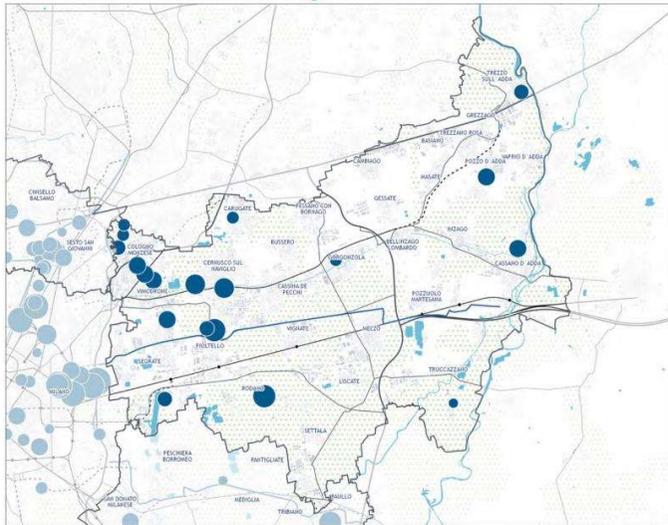
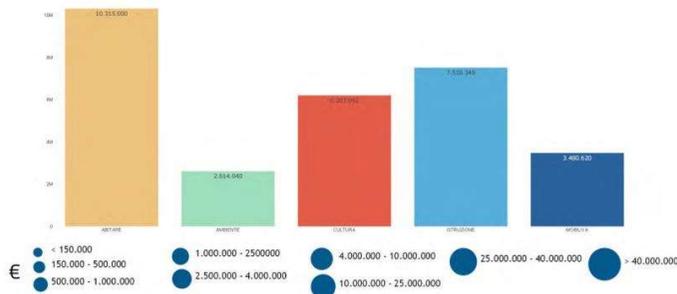


STTM2 – Le schede del quadro analitico-conoscitivo (Approfondimento analitico – Zone omogenee)

ADDA MARTESANA

PROGETTI FINANZIATI PER PER AMMONTARE DEI FINANZAMENTI (PNRR, PINQUA, BANDO PERIFERIE)

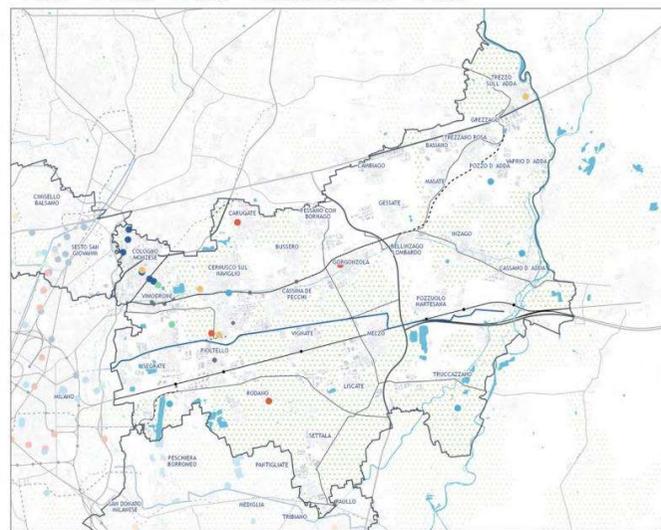
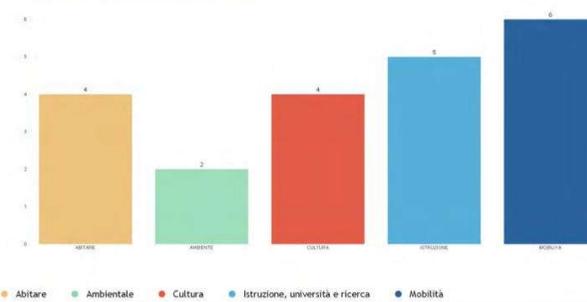
Importo dei progetti finanziati: 30.135.108 €



ADDA MARTESANA

PROGETTI FINANZIATI PER TIPOLOGIA (PNRR, PINQUA, BANDO PERIFERIE)

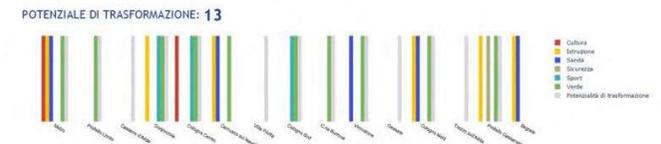
Numero di progetti finanziati: 21



ADDA MARTESANA

PROPENSIONE DEI LUOGHI URBANI DELLA MOBILITÀ

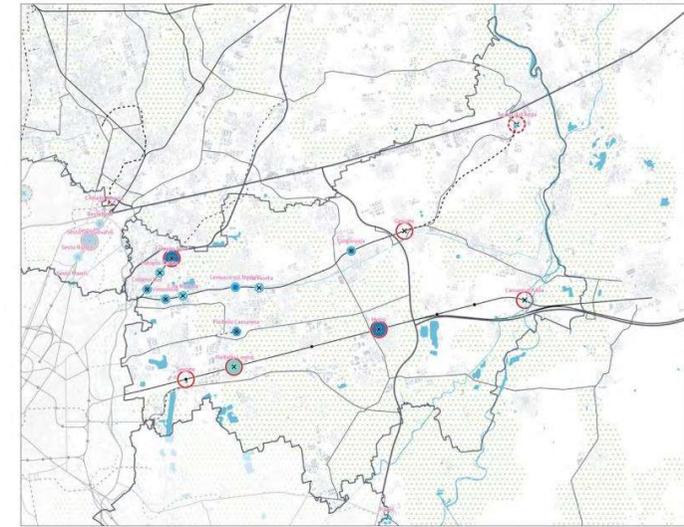
RILEVANZA:	SOVRAGOMUNALE: 8	di cui previsti: 1	METROPOLITANA: 7	di cui previsti: 1	NUMERO TOTALE: 15
CONTESTO:	URBANO: 8	PERIURBANO: 7	AGRICOLO: 0		LUM sovrapposti sono considerati come unico elemento
FUNZIONE:	RESIDENZIALE: 9	PRODUTTIVO: 2	MISTO: 4	AGRICOLO: 0	
SERVIZI:	NESSUNO: 5	MONOSERVIZI: 3	MIX DI SERVIZI: 7		



LUM ESISTENTI
 ○ LUM di rilevanza metropolitana
 ○ LUM di rilevanza sovragomunale

LUM PREVISTI
 ○ LUM sovragomunale con potenziale di rilevanza metropolitana
 ○ LUM in previsione di rilevanza metropolitana
 ○ LUM in previsione di rilevanza sovragomunale

● Presenza di una singola categoria di servizi sovragomunali
 ● Presenza di un mix di servizi sovragomunali
 ✕ Presenza di previsioni trasformative nel perimetro del LUM



STTM2 – Il quadro analitico-conoscitivo

Per sviluppare il quadro analitico-conoscitivo della presente STTM si è adottato un **duplice approccio al tema**, pensato sia per adattarsi e gestire la fase di start-up di applicazione della Strategia, sia per la fase di esercizio “a pieno regime” della stessa.

Fase di start-up della STTM

Il quadro analitico-conoscitivo è basato sulla raccolta di **dati a partire da fonti istituzionali** per restituire un’immagine informata, omogenea e aggiornata del territorio metropolitano, su cui basare le prime riflessioni e dare la possibilità agli enti di lavorare insieme. Le rappresentazioni ottenute sono una base di partenza che **i Comuni sono chiamati a verificare, aggiornare e validare** per ottenere un’immagine sempre più precisa del territorio e vicina alle dinamiche in corso, da utilizzare per permettere ai diversi livelli istituzionali di collaborare e dare avvio a politiche e azioni integrate.

Fase di esercizio

Il quadro analitico-conoscitivo sarà aggiornato dai Comuni in fase di **redazione e aggiornamento dei propri strumenti urbanistici**, anche applicando i criteri introdotti dalle norme del PTM e definiti nel quadro propositivo-programmatico della Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana.

STTM2 – Le prospettive per il quadro analitico-conoscitivo

Definizione di servizio sovracomunale

Definizione di criteri per l'individuazione in sede di PGT dei Servizi sovracomunali a valenza:

- Intercomunale
- Metropolitana

Definizione delle modalità di restituzione dei dati in modo da integrare il database a supporto della STTM 2, con l'obiettivo di avere un **quadro analitico sempre aggiornato e verificato dai Comuni/PGT**.

PIANI DEI SERVIZI COMUNALI



INTEGRAZIONE / AGGIORNAMENTO DEI DATI



DATABASE STTM 2



Verifica, integrazione, validazione delle informazioni

STTM2 – Il quadro propositivo-programmatico

Sulla scorta delle indicazioni del PTR, nella STTM si introducono elementi operativi a sostegno dell'azione dei Comuni metropolitani:

- **Criteria per il riconoscimento della rilevanza sovracomunale o metropolitana dei servizi**
- **I principi che orientano il ripensamento della rete dei servizi sovracomunali e metropolitani in una prospettiva di sistema (Ruolo Città Centrale, Poli urbani e LUM)**
- Esempi di categorie di servizi che possono essere collocati nei **LUM** (gerarchia)
- Le **funzioni preferibilmente localizzabili** nei LUM (integrazione, specializzazione, ecc.)
- le strategie localizzative dei servizi nelle aree di opportunità per l'insediamento (aree dismesse e/o della rigenerazione all'interno dei LUM in cui localizzare preferibilmente i servizi e le funzioni individuate) attraverso **schemi esemplificativi**

Ripensare il sistema dei servizi alla scala metropolitana

Introducendo una visione reticolare e policentrica basata sul paradigma della città dei 15 minuti

Si introducono forme cooperative e condivise di progettazione da parte dei Comuni metropolitani e degli attori che possono essere coinvolti. Il principio generale è quello della **messa in rete interventi e processi sui diversi ambiti territoriali** che richiedono una gestione integrata e multilivello e necessitano di forme inedite di collaborazione fra attori pubblici e privati che coinvolgono anche i cittadini metropolitani nelle loro diverse forme associative, le istituzioni locali, il terzo settore e gli stakeholders che possono prendere parte a tali iniziative.

Ripensare la «filiera del progetto» e le modalità di attuazione degli interventi

Un coordinamento che permette una maggiore efficienza del sistema

Quali modalità attuative?

Criteria per il riconoscimento della rilevanza sovracomunale o metropolitana dei servizi

L'idea di **superare l'approccio quantitativo** e di **introdurre una prospettiva prestazionale nella classificazione dei servizi** è utile per considerare la complessità e la non eterogenea distribuzione della domanda di servizi nel territorio metropolitano che deve considerare non solo i residenti ma anche i city-users, i pendolari e i flussi di abitanti temporanei che si muovono verso e dentro la CMM di Milano, inclusi i turisti.

A valle dell'entrata in esercizio della Strategia sarà possibile **integrare le informazioni raccolte e illustrate nel quadro analitico-propositivo della STTM 2 grazie al contributo dei Comuni**, nell'ambito delle **valutazioni di compatibilità degli strumenti urbanistici comunali**, in applicazione dei criteri per il riconoscimento del grado di rilevanza dei servizi sulla scorta di quanto previsto nell'art. 25 comma 3 delle NdA del PTM, successivamente trattati.

Ripensare il sistema dei servizi alla scala metropolitana

Nell'ambito della **Città centrale** trovano collocazione le **nuove funzioni metropolitane** che hanno rilevanza alla scala regionale e sovraregionale e che contribuiscono a caratterizzare il sistema metropolitano milanese nel contesto nazionale e internazionale. Nel caso di localizzazione di tali funzioni nei **Comuni non appartenenti alla Città centrale** è necessario **definire accordi territoriali con la Città metropolitana**.

Per rendere sostenibile il processo di insediamento di servizi e favorire il **processo di riequilibrio territoriale** in conseguenza del plusvalore creato nei Comuni della Città centrale dalla localizzazione sul loro territorio di nuove funzioni metropolitane con rilevanza alla scala regionale e sovraregionale, **una parte dei contributi di costruzione generati da tali interventi viene destinato a supportare i fondi di perequazione**, istituiti dall'articolo 11, comma 2ter della LR 12/2005 e la cui gestione è affidata dalla legge alla Città metropolitana, e viene utilizzata per **realizzare, prioritariamente nei Comuni esterni alla Città centrale, interventi di interesse sovracomunale** rientranti nelle tipologie elencate all'articolo 11, comma 5 della suddetta legge regionale.

Ruolo dei comuni polo attrattore di rilevanza sovracomunale o metropolitana

Ruolo dei LUM

Ruolo dei comuni polo attrattore

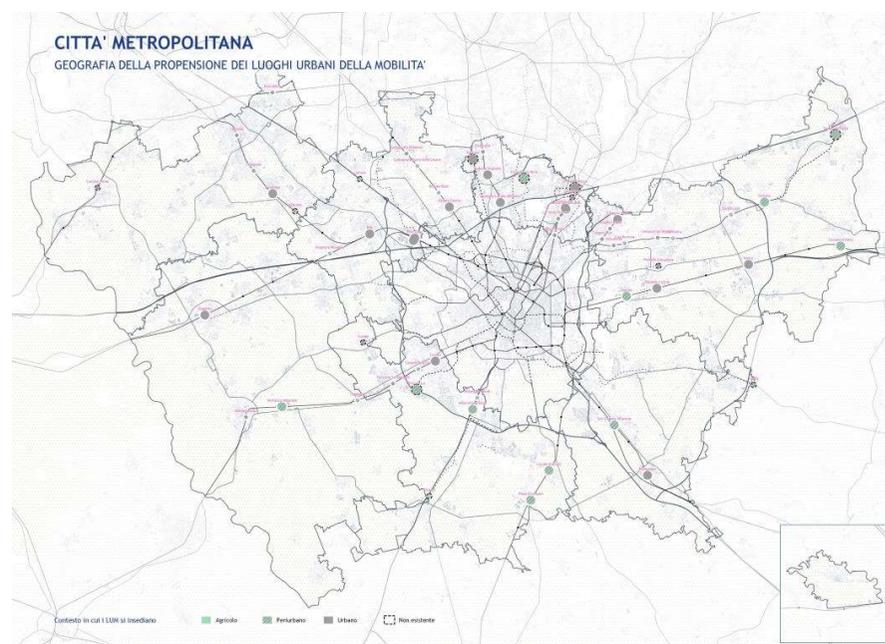
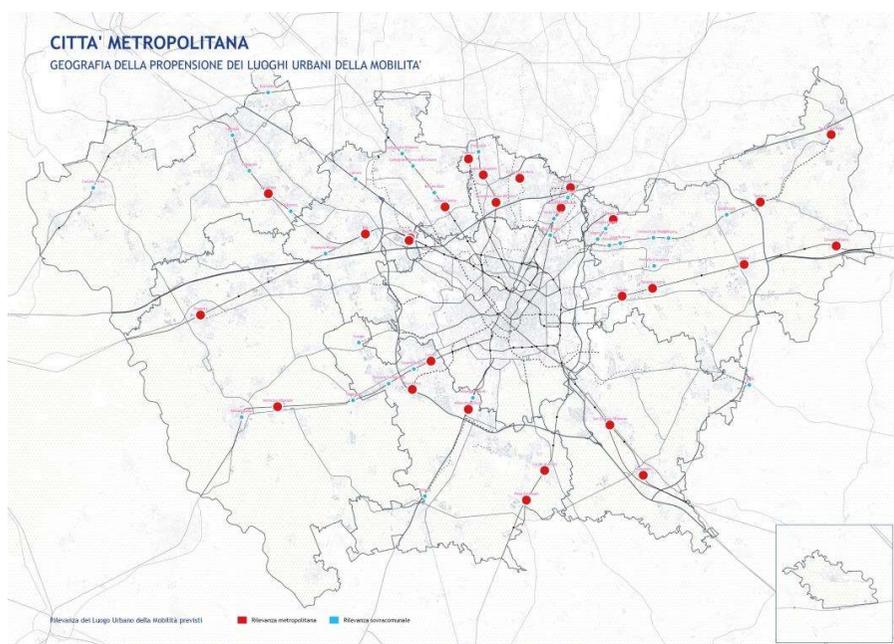
I Comuni classificati come polo attrattore, sono chiamati a **verificare la dotazione** e l'adeguatezza dei servizi sovracomunali essenziali, con riferimento ai fabbisogni e alle esigenze di accessibilità dei bacini di area vasta di riferimento, e, ove necessario, ne devono **integrare l'offerta**.

Nell'ambito dei **Comuni polo attrattore di rilevanza metropolitana** è possibile insediare servizi, o attività produttive o commerciali, **essenziali per il funzionamento del sistema metropolitano nel suo complesso**, o che interessano più Zone omogenee o costituiscono nodi del trasporto su ferro o della viabilità.

Nell'ambito dei **Comuni polo attrattore di rilevanza sovracomunale** è possibile insediare servizi o attività produttive o commerciali con bacini di attrazione che indicativamente comprendono almeno **il territorio dei Comuni confinanti e interessano una sola Zona omogenea**.

Il ruolo dei Luoghi Urbani per la Mobilità

In linea con le indicazioni strategiche per l'operato di CMM elaborate nel Piano Strategico Triennale del Territorio Metropolitano (PSTTM) 2022-2024, la STTM 2 si prefigge inoltre di fornire orientamenti ai Piani dei Servizi comunali per la **localizzazione preferenziale nei Luoghi Urbani per la Mobilità (LUM)** delle funzioni e dei servizi necessari per il potenziamento del ruolo di interscambio modale e che contribuiscano a migliorare la sicurezza e la vivibilità dell'area privilegiando la connettività pubblica e facilitando l'accessibilità pedonale, ciclabile e del trasporto pubblico.



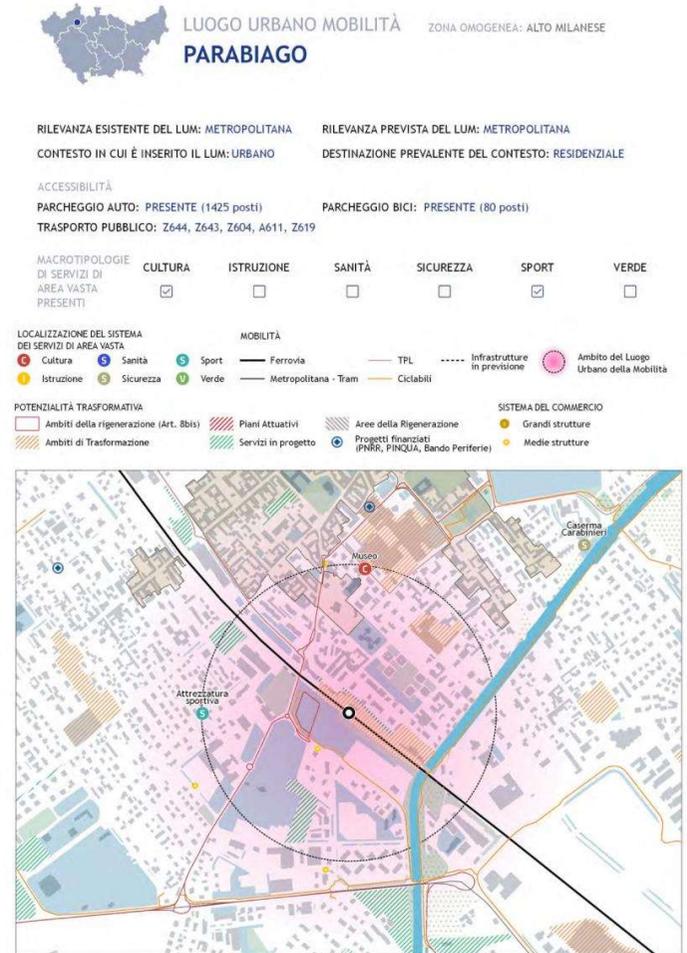
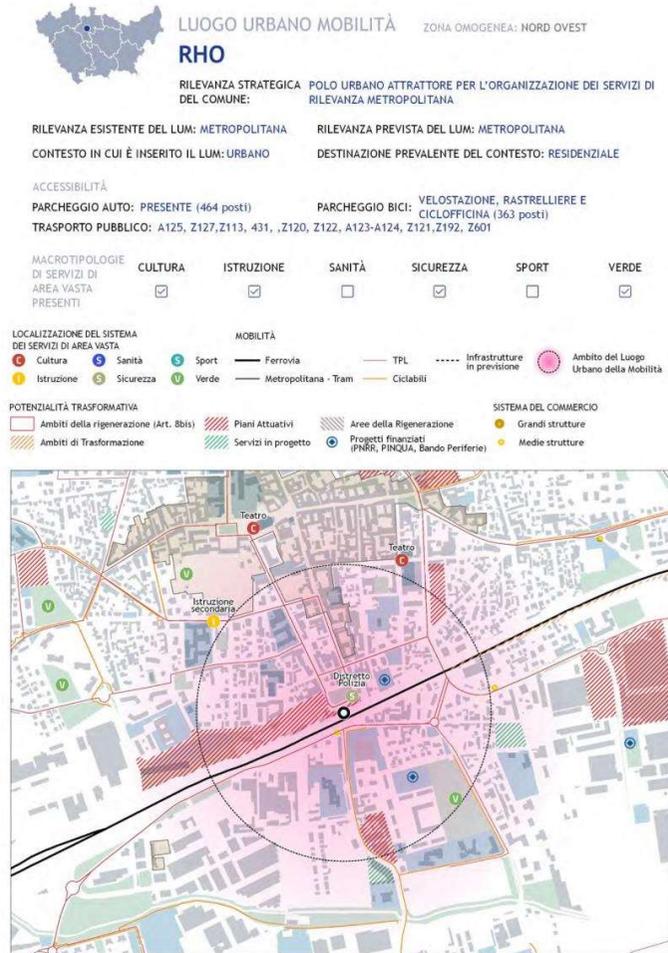
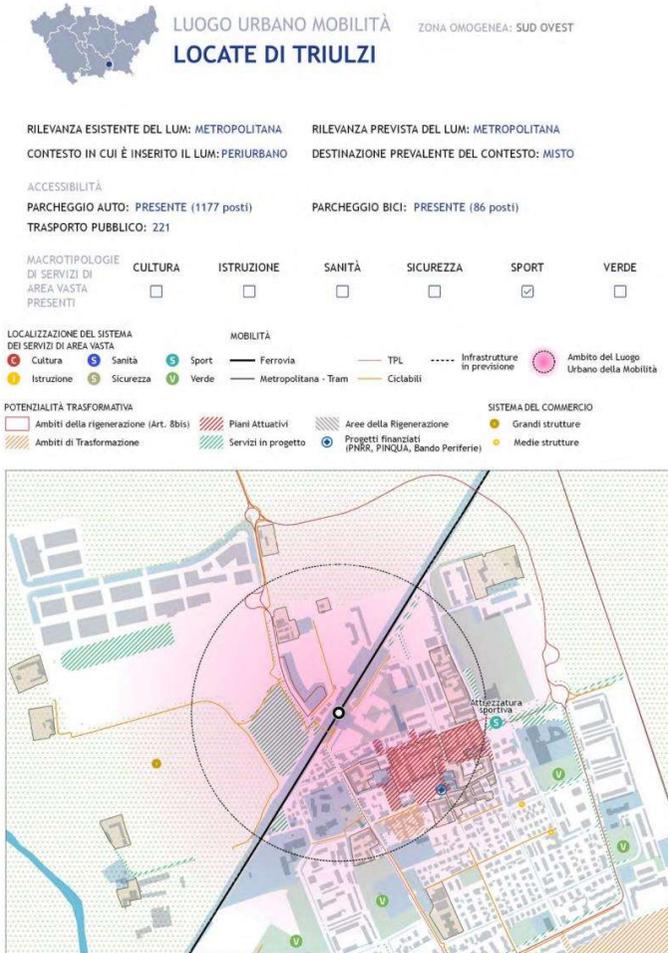
Profilazione dei Luoghi Urbani per la Mobilità

Affinché sia perseguibile quanto disposto dal PTM in merito allo sviluppo futuro dei LUM da esso individuati, la STTM 2 vuole creare le **condizioni urbanistiche e coerenza gli strumenti della pianificazione locale per definire le necessità e le potenzialità nel campo dei servizi pubblici e delle dotazioni**. A tal fine e a partire dai risultati del quadro analitico-conoscitivo, la Strategia mette a disposizione dei Comuni un Allegato 2 - Atlante dei LUM, costituito da una **scheda per ciascun LUM esistente e previsto, che riporta il quadro aggiornato dello stato di fatto, delle previsioni di trasformazione urbanistica e dei principali progetti in corso al suo interno e nell'immediato intorno urbano**.

La STTM 2, attraverso le mappature raccolte nell'Atlante metropolitano dei servizi e le schede dedicate a ciascun LUM, ne **ha identificato il ruolo, delineato il profilo e valutato il potenziale di trasformazione**.

L'obiettivo è quello di fornire ai Comuni metropolitani uno strumento operativo che possa essere utile allo sviluppo di progettualità legate al potenziamento e alla migliore localizzazione dei servizi di rilevanza sovracomunale nei LUM per il potenziamento delle funzioni di interscambio delle fermate.

Profilazione dei Luoghi Urbani per la Mobilità



Funzioni insediabili nei Luoghi Urbani per la Mobilità

Nella STTM si elencano, a titolo esemplificativo e non esaustivo, **alcune delle funzioni insediabili nei LUM**:

- **Attrezzature per la formazione** (Scuole secondarie, Centri di formazione professionale, Strutture universitarie e di specializzazione post-laurea, Residenze universitarie e studentati)
- **Esercizi commerciali** (Esercizi commerciali di vicinato o altre tipologie di strutture commerciali che siano in grado di generare sinergie con la funzione di interscambio, Medie strutture di vendita aventi, per la loro collocazione, rilevanza sovracomunale Grandi strutture di vendita sono ammesse unicamente in corrispondenza delle fermate di rango metropolitano)
- **Strutture sanitarie, poli culturali e per l'intrattenimento, strutture sportive a elevato afflusso di utenti**
- **Attrezzature sociali** (Social housing, Co-living per studenti, persone con disabilità famiglie monogenitoriali, Community hub, Centri di aggregazione giovanile, Urban farm anche su tetti verdi, Servizi di counseling, Ostelli)
- **Spazi per nuove forme della produzione e del lavoro** (CoWorking e FabLab, Maker hub, Incubatori e acceleratori di imprese, Start-up hub)
- **Servizi sanitari** (Strutture sanitarie ospedaliere, Cliniche e altri istituti di cura multi-specialistici, Case di comunità strutture sanitarie di presidio territoriale)
- **Servizi culturali e Spazi museali**

A queste funzioni si aggiungono anche: Aree fieristiche ed espositive, Impianti sportivi, Verde pubblico e fruitivo, Uffici pubblici e funzioni terziarie dotate di sportelli aperti al pubblico, ecc.

Funzioni insediabili nei Luoghi Urbani per la Mobilità

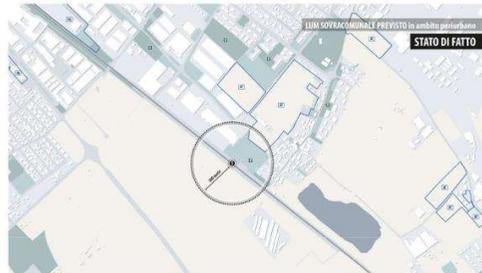
È **compito dei Comuni definire alla scala di maggiore dettaglio il perimetro dei LUM** (400 m. o 200 m. rispettivamente per le fermate di rilevanza metropolitana o sovracomunale) localizzando:

- **I servizi e le infrastrutture** necessari per potenziare la funzione di interscambio secondo le indicazioni del PTM e del PUMS metropolitano, quali parcheggi per auto e per bici, viabilità di accesso, piste ciclabili e percorsi pedonali protetti;
- **Le funzioni urbane e i servizi alla persona e alle imprese**, secondo i fabbisogni individuati dal PGT, compatibili con il ruolo di interscambio della fermata, e finalizzati a migliorare la sicurezza e la vivibilità dell'area
- **La funzione residenziale, nei LUM interni al tessuto urbano consolidato**, nelle quantità definite dai PGT funzionali al miglioramento delle condizioni di vivibilità e sicurezza dell'area, garantendo comunque la superficie necessaria per la realizzazione delle funzioni di interscambio modale e di servizio urbane.
- **La funzione residenziale nei LUM esterni, o parzialmente esterni, al tessuto urbano consolidato**, nella misura massima del 30% della superficie territoriale interna al perimetro dello stesso.

Esemplificazioni schematiche

La STTM 2 propone ai Comuni metropolitani una serie di **esemplificazioni schematiche** di casi tipo **maggiormente ricorrenti** utili alla scelta delle funzioni e dei servizi di rilevanza sovracomunale e metropolitana localizzabili nei LUM secondo le loro diverse tipologie e caratteristiche **come supporto al processo di co-progettazione** sviluppato dai Comuni e da CMM

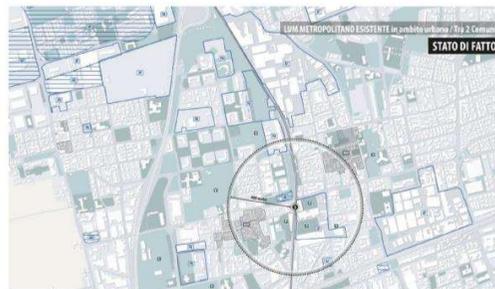
LUM sovracomunale previsto in ambito periurbano – Stato di fatto



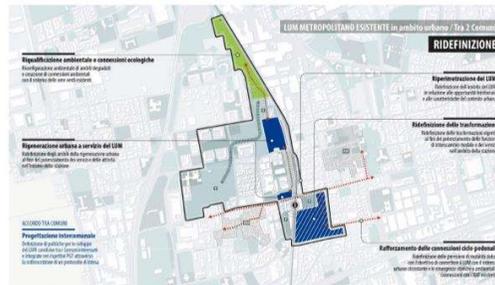
LUM sovracomunale previsto in ambito periurbano – Simulazione progettuale



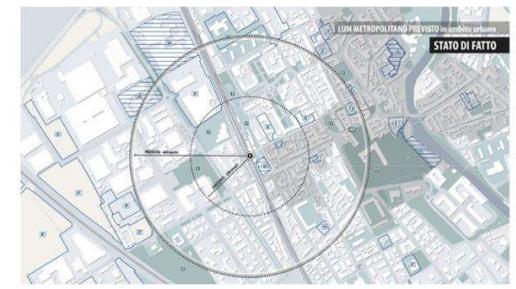
LUM metropolitano esistente in ambito urbano collocato tra due Comuni – Stato di fatto



LUM metropolitano esistente in ambito urbano collocato tra due comuni – Simulazione progettuale



LUM metropolitano previsto in ambito urbano collocato in un singolo Comune – Stato di fatto



LUM metropolitano previsto in ambito urbano collocato in un singolo Comune – Simulazione progettuale

